



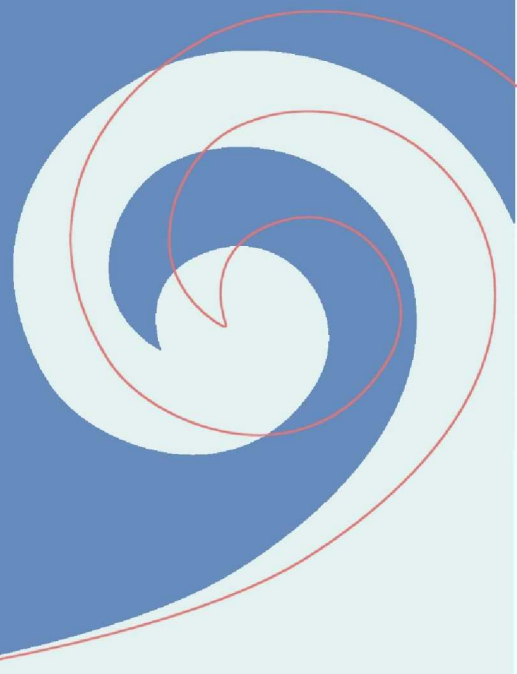
HAREID KOMMUNE



Planstrategi 2020 – 2024

02.12.2020

Godkjent av Hareid
kommunestyre i
møte xx.xx.2020,
sak KST – xx/xx



Innholdsliste

- 1.0 Kva er planstrategi?
- 2.0 Føringer og rammer for arbeidet
 - 2.1 Nasjonale forventningar
 - 2.2 Regional føringer
 - 2.3 Kommunale føringer
 - 2.4 Interkommunalt samarbeid
- 3.0 Plan og styringssystemet til Hareid kommune
- 4.0 Utviklingstrekk og viktige utfordringar i Hareid kommune
 - 4.1 Demografisk utvikling i Hareid kommune
 - 4.2 Næringsliv og kompetanse
 - 4.3 Areal, miljø og klima planlegging
 - 4.4 Levekår og folkehelse
 - 4.5 Kommunale tenester i Hareid kommune og organisasjonen
- 5.0 Planoversikt og plantiltak for å møte utfordringane



1.0 Kva er planstrategi?

Den kommunale planstrategien er eit dokument som klargjere kva planoppgåver kommune bør starte opp eller rullere vidare for å skape ynskja utvikling i kommunen. Det er slikt sett eit oversiktsverktøy for kommunens folkevalde og tilsette. Planstrategien er heimla i plan og bygningsloven §10-1, og skal utarbeidast og vedtakast seinast eit år etter konstituering av nytt kommunestyre. Ettersom planen er ein strategi er den ikkje juridisk bindande og må ikkje ut på høyring, men må offentleggjerast minst 30 dagar før kommunestyret behandlar strategien.

Hovudføremålet til strategien er å synleggjere kva planoppgåver kommunen skal prioritere i gjeldande valperiode. Dette handlar om å vurdere planbehovet innanfor ulike sektorar i kommunen ved å skissere opp utfordringane og vala kommunen står ovanfor knytt til samfunnsutvikling og arealbruk. Målet med strategien er slikt sett å legge grunnlaget for meir samarbeid, betre ressursstyring og betre oversyn over styringssystemet.

Innanfor planstrategien skal gjeldande planverk og styringsdokumenter evaluerast slik at alle i den kommunale organisasjonen veit kva for nokon planar som skal prioriterast, og som treng oppdatering ved neste rulling. Planstrategien i seg sjølv skal ikkje fastsette konkrete samfunns mål, men ser tilbake på tidlegare prosessar og vedtak i kommunen for å skissere opp kva som er statusen i kommunen. Ved aktiv bruk av planstrategien som eit verktøy vil utviklinga i kommunen bli meir effektiv ved at fleire aktørar arbeide i same retning og kjennar til kva for nokon faktorar som skal prioriterast.

2.0 Rammer og føringar for arbeidet

Kommunal utvikling er bunden opp mot ein rekkje lover og aktørar som alle leggar føringar for arbeidet gjennom ulike krav som stillast nedover den norske styringsmodellen. Plan og bygningslova (PBL) set spesielt krav om utarbeiding av kommunale planstrategiar i kvar valperiode. Den kommunale planstrategien er spesielt omfattande fordi den er knytt til ein rekkje ulike planar som opererer innanfor ulike lovverk. Til dømes skal planstrategien innehalde essensen frå ei rekkje nasjonale føringar som legg opp til betre forvaltning og ivaretaking av dei mange rettighetene som naturen og menneske har, mellom anna gjennom "Natur for livet" og "Leve hele livet" reformene. Essensen frå desse kan sjåast i alle dei fire hovudkapitla som beskriv forholda og måla til Hareid kommune om kva ein ynskjer at utviklinga skal fokusere på. Til dømes legg kommunen opp til eit fokus på rettighetene til barn og unge, eldre og utsette grupper i samfunnet. Dette gjerast mellom anna ved å leggje dei statlige planretningslinjene for samordna bustad-, areal-, og transportplanlegging til grunn i den overordna kommunale planlegginga for å samordne ei felles utviklingsretning. Dei overordna planane er svært viktige styringsverktøy for samordninga av dei mange temaplanane som ein kommune har. Eit tema som er svært viktig for Hareid kommune er



vassressursane, og gjennom dei nasjonale og regionale føringane på vassforvaltning vert temaet sett på den kommunale dagsordenen. Vassforvaltning er eit tverrsektorielt tema som inkluderer alt; frå forvaltning av ferskvatn til saltvatn , frå klimatilpassing (grunna våtmarkene i kommunen) til næringsutvikling (i sjøområda til kommunen), og frå den tekniske forsyninga av vatn til innbyggjarane til beskyttelse mot unødige inngrep i dei naturmiljø som vatnet leiast gjennom. Sett i lys av dette gjeld vassforvaltning direkte inn på bærekraftmål 3, 6, 14, 15 og 17, samt indirekte for måla knytt til økonomisk vekst, berekraftig energi og lokalsamfunn. Slik sett utgjør dette fokuset ein viktig del av Hareid kommune sin bærekraftsatsing, noko som mellom anna gjer at kommunen opererer innanfor dei nasjonale forventningane.

2.1 Nasjonale forventningar

Nasjonale forventningar (NF) er eit dokument regjeringa produserer kvart fjerde år for å leie den regionale og kommunale planlegginga i samsvar med statlege ønsker utan at staten grip direkte inn i utviklingsarbeidet på eit lokalt nivå. Dei nasjonale forventningane stakar slik ut utviklingsretninga til kommunar og fylkar. Den siste versjonen av NF er frå 2019 og vert nytta i dette arbeidet. I denne versjonen av NF får berekraft-utfordringa mykje merksemd, og FN sine berekraftmål vert nytta som ein raud tråd gjennom dei 5 delane. Mellom anna står det at:

Regjeringa har bestemt at dei 17 berekraftsmåla til FN, som Noreg har slutta seg til, skal vere det politiske hovudsporet for å ta tak i dei største utfordringane i vår tid, også i Noreg. Det er derfor viktig at berekraftmåla blir ein del av grunnlaget for samfunns – og arealplanlegginga.

Disse 17 måla inneheld mellom 5 og 12 delmål kvar og dekkjer ein rekkje aspektar knytt til naturen og samfunnet. I Hareid kommune har det vore eit aukande fokus på berekraftssatsing og omstilling dei seinaste åra, spesielt knytt til tap av arbeidsplassar. For å nå dei ulike delmåla vektlegg Hareid kommune mål 17 om: *samarbeid for å nå måla*. Sidan open kommunikasjon gjer det enklare å lage strategiar som eit mangfald av aktørar i ulike næringar og partnerskap kan stille seg bak og arbeide for, både i privat og offentleg sektor.





Figur 1: FNs 17 bærekraftsmål for 2030. Kjelde: fn.no

Regjeringa har ført opp 4 hovudutfordringar som dei peikar på som naudsynte for kommunar og regionar å følge opp, desse er:

- Å skape eit bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape eit økologisk bærekraftig samfunn gjennom mellom anna ein offensiv klimapolitikk og ei forsvarleg ressursforvaltning
- Å skape eit sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape eit trygt samfunn for alle

Dette er komplekse utfordringar som kommunane bør sjå i lys av den lokale konteksten dei operer med for å få klarheit i kva for nokon områder deira kommune kan betre. I forordet vert det presisert at planlegging er eit av dei viktigaste verktøya vi har, og at alle kommunar, uavhengig av storleik og kompetanse har ein sentral rolle i den lokale handteringa av desse utfordringane.

Planlegging som verktøy for heilskapleg og bærekraftig utvikling

Regjeringa presiserer i NF at planlegging er eit effektivt og godt styringsverktøy for bærekraftig samfunnsutvikling, og at kommunar gjennom deira auka handlingsrom har fått større ansvar for å ta hand om nasjonale interesser knytt til den framtidige berekraftsatsinga. Regjeringa har med dette innsett at omsetting treng lokalt skjønn, og har gjennom ulike lovendringar gitt blant anna kommunar fridom til å utøve tiltak med lokal



tilpassing. På denne måten er kommunikasjon og medverknad med lokalbefolkning eit essensielt punkt for ein meir berekraftig og effektiv utvikling i åra framover.

Lokalbefolkninga og næringslivet gjev informasjon og forståing for det rammeverket som kommunane må arbeide innanfor, og kommunane treng dei lokale perspektiva og ideane frå innbyggjarane for å kunne implementere lokalt tilpassa tiltak som gjer ynskja effekt og som bidrar i det regionale og nasjonale arbeide. For at desse planprosessane skal verke effektivt treng kommunane ein velorganisert internorganisasjon, og eit system med eit oppdatert kunnskapsgrunnlag om dei lokale forholda. Mykje av dette arbeidet handlar om å ha gode internrutinar for rulling av ulike planar slik at ein følgjer dei retningslinene og prosessane som PBL legger opp til. Opererer kommunar innanfor denne lovnaden vert planleggingsverktøya meir effektive, og gjennomføringsevna innan både areal- og samfunnsplanlegginga kan auke. Heilskapen til den kommunale planlegginga kan slik bli heva, noko som til dømes kan lede til betre utforma offentlege rom der private aktørars interesser ikkje går på kostnad av fellesskapets interesser.

Vekstkraftige regionar og lokalsamfunn i heile landet

Eit kritisk punkt for fleire av hovudutfordringane ovanfor er lokal vekst i kommunar over heile landet. Økonomisk berekraft kan gi mange utviklingsgodar dersom leiarane er samstemte om at dei skal nyttast på å styrke lokalsamfunna og – befolkninga.

Velferdssamfunnet er spesielt avhengig av at verdier vert skapt og at personane som utgjer arbeidskrafta er sysselsette i eit mangfald av næringar. For å sikre vekst treng kommunane fleire bein å stå på. Dei treng som regjeringa ytrar: *“gode rammevilkår for eit mangfaldig og konkurransedyktig næringsliv”*. Strategisk lokal og regional planlegging er eit avgjerande verkemiddel for å sikre mangfaldig næringsaktivitet og økonomisk tryggleik for både innbyggjarane og kommunen. Ei rekkje forhold spelar inn på kva for nokon næringar den enkelte kommune bør satse på, og her er det behov for lokale vurderingar som sikrar at både dei private og offentlege instansane er samstemte om satsingsområda i kommunen.

Samspelet mellom desse aktørane er viktig fordi det er desse som sysselset befolkninga og som utviklar lokalsamfunna både indirekte via kjøpekraftsvekst og direkte via prosjekter som endrar utforminga og uttrykket til krinsane i kommunane. Det er ynskjeleg å skape ein heilskap i denne utforminga sidan dette gjer det enklare å skape eit resilient samfunn. Noko som tyder at samfunnet kan motstå hyppig endringar av både naturleg og politisk karakter, men også at samfunnet er konstruerert på ein adaptiv måte slik at det kjapt kan førast tilbake til sin originale tilstand. Dette gjerast til dømes gjennom planarbeid og strategiar som sikrar ulike verdier i samfunnet ved at ulike scenario og tiltak kjapt kan settast i verk etter behov. Slik planlegging gjev tryggleik for innbyggjarane og næringane som kommunen arbeider saman med i berekraftsarbeidet.



Berekraftig areal- og transportutvikling

Regjeringa helde fram at dei ynskjer å bygge ut samferdselsnettet i heile Noreg, mellom anna for å kunne trygge transport av varer frå ulike primærnæringar som dei ulike regionane ynskjer å vidareutvikle i ein berekraftig retning. Denne utviklinga inngår slik sett i berekraftsarbeide ved at ein først sikrar økonomisk berekraft og tryggleik for næringane, kommunane og innbygarane. Noko som vidare sikrar eit overskot til lokalt berekraftarbeid innan kommunanes tenesteområder og blant dei private hushalda i kommunen. Gjennom transportplanlegginga vil også vanene til innbygarane kunne endrast ved at knutepunktstrategiar for kollektivtrafikk vert vektlagt saman med effektiv næringstransport. Slike tiltak vil på kommunalt nivå gi mindre byspreiing, mindre persontransport og betre næringsårer for blant anna fiske- og havindustrien. Eit viktig prinsipp for slik knutepunktutvikling er at kommunane nyttar heilskaplege planar slik at dei saman med tilgrensande kommunar kan samarbeide om å skape eit betre transportnettverk i eit regionalt perspektiv.

Byar og tettstadar der det er godt å bu og leve

Det eksisterer ein rekkje grunnar til at dette er ein prioritering innan NF. Den mest synlege grunnen er at 82% av befolkninga per 2019 bur i byar og tettstadar. Noko som tyder på at tiltak i dessa områdene har stor verknad på store deler av befolkninga nasjonalt sett. Ein annan viktig grunn til at dette fokuset handlar om folkehelse, som har fått ein aukane rolle innan den kommunale planlegginga i seinare år. Folkehelsa er eit viktig aspekt å ta omsyn til i den kommunale planlegging sidan den er avgjerande for produksjonseffektiviteten og tryggleiken til dei næringane som kommunane satsar på og trivselen til innbygarane og spesielt utsette grupper som eldre og unge. Psykiske og fysiske plagar er noko som kommunane, via folkehelselova, aktivt skal førebygge ved å sikre dei menneskelege ressursane som innbygarane utgjør i samfunnet. Gjennom førebygging av slike plager og sjukdomar kan samfunnsinvesteringa, som enkeltpersonar er, takast i vare og nyttast i ei lengre periode. I eit større perspektiv leiar dette til innteningar for kommunane, men desse innteningane gjer seg berre gjeldande for den enkelte kommune dersom desse personane trivast på staden der dei bur og arbeide. Difor treng kommunane også samfunnsplanar som tek opp ulike forhold som er viktige for menneskjers aktivitet og samspel i samfunnet. Desse forholda kan delas opp i fysiske og sosiale aspekt som spelar inn på kvardagen til innbygarane, til dømes det fysisk opplevde miljøet dei sansar i kvardagen. Her spelar kvaliteten og utforminga på desse miljøa stor rolle for vala som dei enkelte føretek seg dagleg. Arealplanar må mellom anna skape både trygge og tilrettelagte områder som aktiv bidrar til bruk og gjerne bruksendring i eit transportperspektiv. Vidare er det sosiale miljøet ein essensiell del av folks trivsel i eiga kvardag. Utan eit aktivt sosialt nettverk tileignar folk seg kjapt usunne vanar og rutinar som kan ha negativ påverknad for folkehelsa. Eit premiss for å byggje og ta vare på sosiale nettverk er tilpassing av offentleg rom og kulturelle tilbod frå både offentlege og private aktørar. Dette tilbodet må gjerst for alle demografisikta og



legge spesielt fokus på utsette grupper som barn, unge, eldre og personar med særneige behov. Det som er felles for alle dei nasjonale forventningane er at dei skal styrke kommunane i ei usikker framtid ved å sikre samfunnsinteresser i form av både menneskelege, naturelle og næringstilknytte verdiar. Disse tydeleggjerast vidare i dei regionale føringane.

2.2 Regional føringar

Fylkesplan – kunnskapsdokumentet for 2022 - 2024

Fylkesplanen er eit viktig styringsreiskap som konkretiserer dei nasjonale føringane og sett dei inn i en regional kontekst som er betre tilpassa dei forholda som regionen representerer. I kunnskapsgrunnlagsdokumentet til fylkesplanen for Møre og Romsdal 2020 – 2024 framgår det at denne planen vil utarbeidast, i tråd med dei nasjonale føringane, med eit fokus på bærekraftmåla til FN og dei tre hovuddimensjonar som desse kan delast opp i.

Miljødimensjonen som hovudsakleg er knytt til mål 6, 13, 14 og 14 om naturressursar, artsmangfald og klimaendringar. Den sosiale- og kulturelle dimensjonen er spesielt knytt til mål 1, 2, 3, 4, 5, 7, 11 og 16 og opprettheld menneske sine rettigheitar og interesser. Og den økonomiske dimensjonen er knytt til forhold som bidrar til å oppretthalde funksjonaliteten til samfunnet gjennom mål 8, 9, 10 og 12, som sikrar tilfredsheit og en viss stabilitet mellom aktørar i fellesskap. Felles for alle FN måla er at dei berre kjem gjennom å arbeide for mål nummer 17 om auka samarbeid. Grunnen til det er at arbeidet med kvart av måla gjer eit grunnlag for interessekonfliktar med andre mål, og difor treng vi meir tverfagleg samarbeid på dei ulike styringsnivå for å sikre gjennomføringskraft for dei ulike berekraftmåla både regionalt og kommunalt.

Ut frå forholda i Møre og Romsdal er vassforvaltning eit spesielt viktig fokusområdet, dette gjeld også Hareid kommune, sidan *“fylke har potensiale for å ta ein leiande posisjon innanfor blågrøn bioøkonomi”*. Difor legg fylkeskommunen opp til at kommunane skal føre god og klar vassforvaltning, då dette kan gje ein rekkje positive sideeffektar knytt til næringsvekst, arbeidsplassar, byutvikling, klimatilpassing og reiseliv samt bulyst og trygghet ved at framtida i regionen tryggast i augne til mellom anna innbyggjarane og andre aktørar. Vassforvaltning er som nemnt under 2.0 eit stor tema som treff breitt i samfunnet, og som krev god samordning av aktørar og interessentar. Fylkeskommunen Møre og Romsdal har difor utarbeida en regional plan for vassforvaltning etter dei ramane som vassforskrifta i PLB fastsetter. *“Formålet er å leggje til rette for tydelege prioriteringar slik at ein får teke tak i dei viktigaste utfordringane og dei største påverknadene først. (...) Forvaltningsplanen gir klare regionale og statlege føringar for kommunane i vassregionen og skal bidra til å samordne og gi retningslinjer for arealbruk på tvers av kommune- og fylkesgrenser.”* Eit viktig steg i denne retninga er kystsoneplanen (sjå kap.2.4) som gjennom eit interkommunalt samarbeid kartlegger og samkjører dei geografiske forholda som kommunane i regionen



representerer. Dette arbeidet aukar kommunikasjonen mellom kommunane og gjer det enklare å samordne vekststrategiar knytt til mellom anna den blågrøne næringa. I Hareid vert dette arbeidet teken opp i 2021, då kommunen ferdigstillar ein rullering av hovudplana for avløp og vassforsyning til kommunen. Dette arbeidet, til saman med kommuneplanens arealdel, vil bidra til å belyse nokre av dei lokale vassforholda i kommunen, og inngå i den regionale vassforvaltningssatsinga, men det vil ikkje dekkje alle vassforholda som vart nemnt i kapittel 2.0. Hareid kommune vil arbeide kontinuerleg med å klargjere og detaljplanlegge dei lokale ressursane og forholda i dei komande planperiodane.

Regional planstrategi

I Møre og Romsdal fylkeskommune sin regionale planstrategi for 2020 – 2024 vert det fremja fire langsiktige utviklingsmål for regionen. Desse omhandlar visjonar om at fylket skal bli eit samarbeid-, miljø-, verdigskapnings-, inkluderings- og eit kompetansefylket. Dette er store visjonar som handlar om å sikre regionens muligheiter i framtida gjennom ein satsing som gjer drifta innan fylket meir berekraftig. For å kunne danne strategiar til å gjennomføre desse visjonane presenterer den regionale planstrategien dei viktigaste utviklingstrekk, utfordringane og planspørsmåla som finnes i fylket. Dette arbeidet føregår også innanfor dei nasjonale forventningane, og fungerer slik sett som ein plattform som tilpassar dei nasjonale visjonane til det aktuelle fylket.

Samarbeidsfylket Møre og Romsdal

Samarbeid ligg godt forankra i både berekraftmåla til FN, spesielt mål nummer 17, og dei visjonane som presenteirast i NF frå 2019. Møre og Romsdal har difor lagt opp til ein satsing på tette og forpliktande samarbeid mellom både kommune og fylkeskommune, men også med dei private aktørane. Gjennom god informasjonsflyt vil samarbeid gje regionen ein fordel i den nasjonale og internasjonale næringskonkurransen ved at alle aktørane kjennar måla, og si rolle i strategiane for å nå dei. Fylkeskommunen meiner det ligg eit stort potensial i ein slik satsing, og at strategiar som bygg opp nettverk, kunnskapsklyngar og partnerskap vil trygge drifta til kommunane i framtida ved å fremme økonomisk tryggleik, vekst og generell næringsinnovasjon i alle delane til regionen. Auka samarbeid er slikt sett eit premiss for fleire strategiar som tar sikte på å handtere og hindre framtids-utfordringar som klima- og demografiendringar kan skape.

Miljøfylket Møre og Romsdal

For å bli miljøfylket vektleggast berekraftmål 6, 13, 14 og 15 som viktige utfordringar for regionen Møre og Romsdal. Desse måla er ambisiøse og krevjande, men viktige for å trygge regionens verdiar, interesser og innbyggjarar dei komande tiåra. Hovudsakleg er utfordringane til desse berekraftmåla knytt til dei fysiske ressursane i havet og på land, og korleis desse kan vernast mot klimaendringane. Møre og Romsdal meiner at fylket har ei rekkje moglegheiter til å vekse i innanfor mellom anna den blå-grøne bioøkonomien, som



omhandle havdyrking av både mat og drivstoff mellom anna. Om fylket skal lykkast med dette arbeidet treng dei oppdaterte og digitale arealplanar frå alle kommunane i regionen slik at heilskaplege strategiar og produktive partnerskap kan dannas. For slike omfattande strategiar må ha omsyn over ein rekkje forhold som kan påverke lokalsamfunna medan disse kan påverke effektiviteten.

Inkluderings- og kompetansefylket Møre og Romsdal

Møre og Romsdal ynskjer å vere eit attraktivt fylke som trekk til seg eit mangfald av menneske både nasjonalt og internasjonalt. Difor har fylket valt å setje opp dette store og langsiktige målet som omhandlar mange aspekt som er knytt til innbyggjarane sin trivsel og kvardag. Strategiane innanfor dette målet set sitt fokus på fleire berekraftsmål og set dei i ein lokalt tilpassa kontekst. Dei legg vekt på inntekt, utdanning, rettferdigheit, lokal miljø, helse, vaner og moglegheita som den enkelte innbyggjar opplev i sin kvardag. Strategiar knytt til dette inngår i dei fleste sektorar i samfunnet og krev grundig kartlegging og planlegging på kommunalt nivå for å bli handtert effektivt. Til dømes treng strategiane å vektleggje næring og arbeidstakars rettigheitar. Dei bør inkludere utdanningsstrategiar for å heve kompetansenivået, folkehelsa og hindre fordommar knytt til legning, kjønn, trosretning og etnisitet, samt berekraftsstrategiar som omhandla tiltak både offentleg og privat i kvar enkelt kommune.

Verdiskapingsfylket Møre og Romsdal

Møre og Romsdal har visjonar om å bli ein leiande region innan næringslivet internasjonalt og eit ynskje om å utvikle ein innovativ offentleg sektor. Dette målet dreier seg om å skape verdiar i fylket som er knytt til ein rekkje markadar som gjer arbeidslivet i regionen attraktivt ved å tilby trygge, leiande og innovative arbeidsplassar. For å gjennomføre dette treng regionen å auke tilrettelegginga av forskingsinstitusjonar, og satse på strategiar for å skape innovasjonsaktivitet innan både offentleg og privat sektor. Eit fellestrekk ved alle desse strategiane er at dei må omfamne berekrafttematikken ved å vere ein del av omstillinga slik at veksten i regionen vert berekraftig og robust i møte med framtidige endringar.

Til saman med dei andre tre måla til fylkeskommunen vil regionen skape trygghet for både innbyggjarane og næringslivsaktørane gjennom dei ulike strategiane som desse måla stettar. Arbeidet vil setje krav til alle kommunane i Møre og Romsdal, da det er desse som legg grunnlaget for eit effektivt samarbeid og den moglege veksten som fylket søker.

2.3 Kommunale føringar

Alle dei ovannemnde føringane gjeld også for kommunane som slikt sett er i botn av den norske styringsmodellen. Difor skal ikkje desse vert tatt opp att i denne delen, men eit par viktige kommunale planar og rapportar må presenterast i denne delen.



Folkehelse

Folkehelselova slår fast at folkehelsa skal vurderast i alle type saker som blir tatt opp i kommunane. Kommunen har plikt til oversyn over folkehelseutfordringane i kommunen, dette oversynet må leggjast til grunn i det samla utfordringsbiletet. Denne plikta er også bakgrunnen for Folkehelseoversikta for Hareid kommune 2020, som mellom anna vert brukt som grunnlag for deler av utviklinga av den kommunens planstrategien 2020 – 2024.

Risiko og sårbarheit (ROS)

Kommunens ROS – analyse (04.11.16) kartlegg aktuelle hendingar og set desse opp i ei risikomatrise. Denne bakgrunnsinformasjonen er viktig å nytte i anna planarbeid, også i planstrategien. ROS-analysen til Hareid kommune ble rullert hausten 2016, og denne tek føre seg ulike hendingar og vurderer risiko knytt til desse. Målet til ei ROS-analyse er difor å skape eit heilskapleg risikobiletet for å gjere samfunnet meir forberedt og robust i møte med dei moglege scenarioa. I utfordringsrapporten til Hareid frå 2020 fremjast det at etter eit tilsyn av fylkesmannen i Møre og Romsdal i 2018 ble det avdekt at Hareid kommune ikkje har tilstrekkeleg mål, planar og strategiar for oppfølging av samfunnstryggleiken og beredskapsarbeidet med utgangspunkt i den heilskaplege ROS-analysen frå 2016. Analysen treng slikt sett å operasjonaliserast i andre planverk med konkrete tiltak for å hindre dei mest sannsynlege utfalla. Av naturlege forhold inkluderer desse steinsprang, kvikkleireskred, flaum brann og sterk vind, der berre vassdragsflaum og orkan har høg sannsyn for å inntreffe og dei andre indikatorane er låge eller svært låge. Blant verksemdforhold finnes det middels sannsyn for at fleire av forholda inntreffar sidan desse baserer seg på menneskeskapte, -styrte eller -produserte forhold og produkt. Fleire av desse forholda vil inngå i kommuneplanens samfunnsdel for å auke tryggleiken, og i 2021 leggas det opp til en rulling av ROS-analysen. Under denne rullinga vil det vere viktig å gjere konkrete vurderingar av kommunens evne til å oppretthalde normal og/eller samfunnskritisk drift i dei ulike scenarioa.

2.4 Interkommunal samarbeid

Hareid kommune vart verande sjølvstendig etter kommunereforma 2020. Dette gjer velfungerande interkommunale samarbeid naudsynt for at alle dei kommunale tenestene skal halde den standarden som lovverket sett nasjonalt. Difor nyttar kommunen blant anna sitt medlemskap i Sunnmøre regionsråd aktivt til å delta i ulike samarbeidsprosjekt. 7-stjerna (Hareid, Ulstein, Herøy, Sande, Vanylven, Ørsta og Volda) er truleg den viktigaste samarbeidsparten for Hareid i eit interkommunalt perspektiv, både i formelle og uformelle samarbeid. Hareid samarbeider allereie med fleire tilgrensande kommunar for å løyse mellom anna renovasjons-, brann-, pedagogiske-, psykologiske-, landbruks-, IKT- og

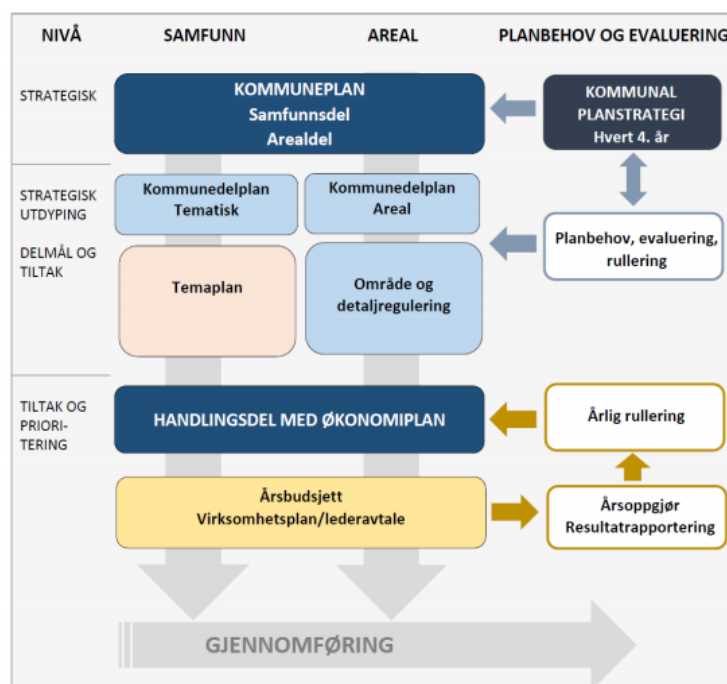


barnevernstenestar. Hareid er vertskommune for NAV tenestene for Ulstein og Sande kommune, og samarbeider med desse i andre prosjekter også. Blant anna har Hareid, Ulstein, Herøy, Sande og Vanylven utarbeida eit marint grunnkart, og ein held no på å utarbeide ein interkommunal kystsoneplan. Målet med dette arbeidet er å skape ein grunndatabase for ein felles marin næringsplan for alle kommunane slik at regionen kan vekse snarleg og saumlaust i sjøarealet. Dette arbeidet er viktig for å auke det interkommunale samarbeidet, skape klarheit i arealplanane og sikre færre konflikhtar knytt til ressursbruk i framtida når havromsatsninga til kommunene skyter fart slik fylkeskommunen og næringslivet legger opp til.

Summert opp løyser Hareid kommune fleire oppgåver og tenester i samspel med tilgrensande kommunar. Dette er eit krevjande arbeid i enkelte tilfelle, og innsparinga knytt til slike samarbeid er omstridde, men sett i lys av både NF og regionale planstrategien til Møre og Romsdal er slikt samarbeid og nettverksskaping ei ynskja utvikling i regionen. Gjeve at kommunen fortsett kan vere sjølvstendig bør det leggest vekt på å effektivisere desse samarbeida gjennom nye dialogsrundar og avtalar med dei aktuelle partane.

3.0 Plan og styringssystemet til Hareid kommune

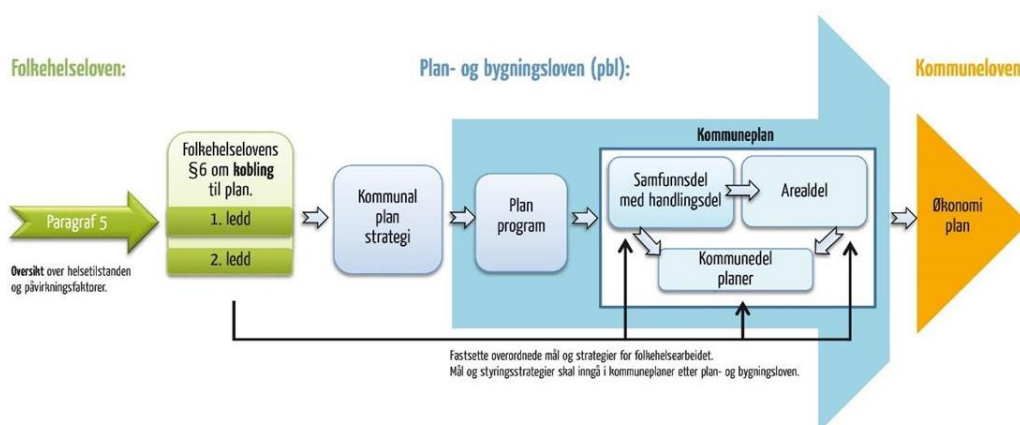
Plansystemet vert brukt for å setje dei politiske måla og vedtak i eit system. Slik at tiltak enklare skal kunne settast i verk og prioriteirast etter både nytte og effekt i det store utviklingsbiletet. I Hareid kommune vert det arbeidd med å følgje opp lovverket frå PBL og andre føringar slik at planlegginga operera innanfor det kommunale planhierarkiet til figur 2. Som mange andre mindre kommunar med avgrensa ressursar har Hareid kommune slitt med å følgje opp dei fire- og eittårige rulleringane som systemet legger opp til. Eit slikt etterslep er problematisk og noko som det kontinuerleg vert arbeidd med å innhente. Per no er arealplanen nærmast ferdigstilt, folkehelseplanen blir ferdig innan slutten av 2020, og



Figur 2: Det kommunale plansystemet i Norge. Kjelde: ks.no

Samfunnsdelen blir påbyrja i 2020. Det vil seie at planrulleringa i Hareid ikkje følgjar den normale rulleringa noko som også er uheldig sidan den informasjonen som planane er bygd på kan vere utdatert i forhold til den lokalpolitiske konteksten. Til dømes ved at nye versjonen av kommuneplanens arealdel blir basert på medverknad frå 2016. For i eit rullerande plansystem er det essensielt at databasen er oppdatert etter dei lokale forholda som både innbyggjarane og politikarane opplev og arbeidar med. Utan ein aktuell plan minkar sjansen for at planar nyttast aktivt i politikken, og dette kan gje uheldige utslag på den heilskaplege samfunnsutviklinga. Kommunar som Hareid treng difor ressursar nok til å halde planane sine oppdatert då dette er eit viktig punkt for samskapinga i kommunen. For i eit vel forankra og oppdatert plansystem der politikarane har eigarskap til planstrategiane, gjennom eit samarbeid med planleggarane i planprosessen, og der dei har kjennskap til detaljplanane, så kan lokal samskaping gjennomførast meir effektivt og heilskapleg. God kommunal planlegging handlar om å skape enkle, tilpassa og realistiske dokument som er tydelege slik at dei aukar gjennomføringsevna til dei råka aktørane. Dette oppnår ein best gjennom samarbeid og kommunikasjon med aktuelle aktørar, og for å halde desse planane aktuelle treng kommunar ressursar og rutinar for å føre ein kontinuerleg rullerande planprosess med jamn medverking, klar arbeidsfordeling, tydelege prioriteringar, og gode koplingar mellom dei ulike planverka.

Medan figur 2 viser kva planar som inngår i det kommunale plansystemet, og korleis dei ulike delane er kopla saman og vert rullert i eitt og fire årsintervalla, så syner figur 3 korleis koplingsprosessane mellom kommune-, plan og bygnings-, og folkehelseloven fungerer. Figur 3 tydeleggjer korleis folkehelseplanlegging bør forankrast innan den kommunale planprosessen, medan den inngår i dei fleste tema som kommuneplanane omhandlar. I Hareid kommune arbeidast det for at plansystemet følgjer desse koplingsprosessane.



Figur 3: Folkehelselovas rolle og forankring i dei ulike plandelane. Kjelde: kommunetorget.no

4.0 Utviklingstrekk og viktige utfordringar i Hareid kommune

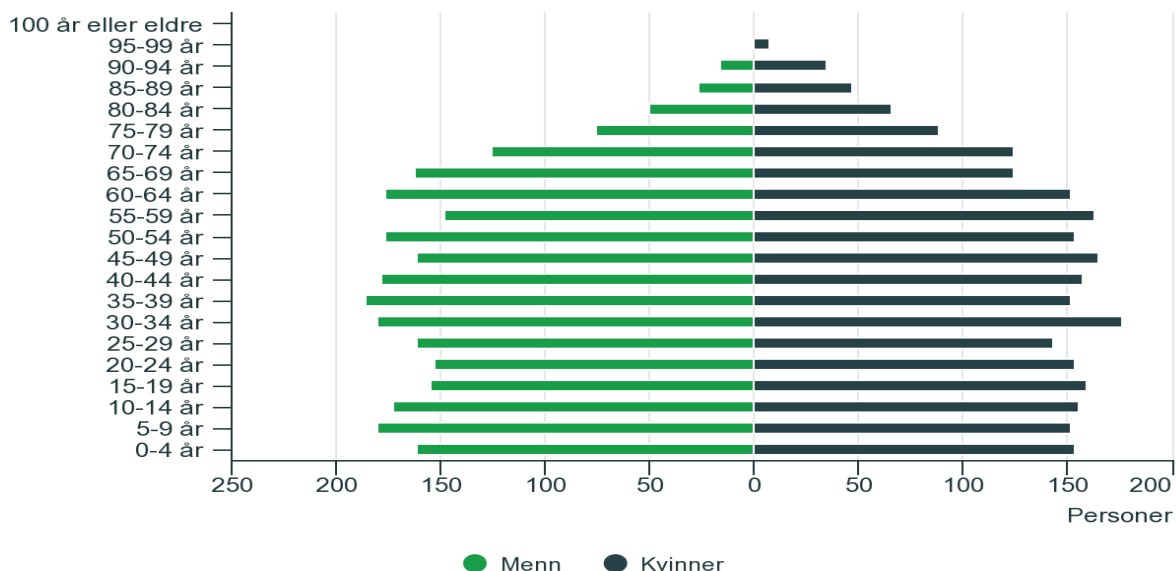
Kva for nokon strategiar som kommunen legg vekt på, og har suksess med, avgjer i stor grad kor berekraftig lokalsamfunnet vert i framtida ved at mange tiltak treng økonomisk overskot for å realiserast. Berekraft nyttast her som ein tanke om alle dei faktorane som spelar ei rolle for at kommunen har eit overskot til å investere direkte i effektive berekrafttiltak. Desse inkluderer; folkehelse som eit grunnlag for å trygge menneskelege ressursar, eit trygt og tilrettelagt lokalmiljø for å sikre trivsel og kulturelle element, spreidd demografi for å sikre ein variert og jamn arbeidsstyrke, og næringsliv for å trygge økonomisk sikkerheit for arbeidstakarane og kommunen. Desse store grunnelementa treng klare strategiar som er bygd på samarbeid, kommunikasjon og einigheit for at alle aktørane strekk seg mot dei same måla. I dei påfølgjande delane vert grunnforholda for desse fire hovudforholda skildra til saman med ei liste av hovudutfordringane og det arbeidet som allereie er sett i gang for å handtere desse.

4.1 Demografisk utvikling i Hareid kommune

Berekningane for befolkningsutviklinga i Hareid kommune viser ei auke frå 5 139 i andre kvartal 2020, til 5 371 i 2030 og 5 501 i 2050 (khs.fhi.no). Dette tilsvarar ein svak, men stabil vekst dei neste tiåra. Årlege svingingar vil førekomme og er avhengig av ei rekkje forhold. Det siste eksempelet på dette er Covid-19 pandemien og alle sideeffektane den har ført med seg på kommunalt nivå. For Hareid kommune gjer Covid-19 situasjonen seg synleg i form av ei fråflytting mellom første kvartal 2019 og andre kvartal 2020. All fråflyttinga skyldast nok ikkje berre dette, men truleg ein høg andel. For Hareid kommune sin vekst, som så mange andre kommunar, har dei seinaste åra vert styrt av arbeidsinnvandring. Innbyggartala auka mellom 2008 – 2018 med 338 personar og arbeidsinnvandring har vore avgjerande for denne veksten.

Befolkningsmodellen i figur 4 viser samansetninga av befolkninga i Hareid kommune fordelt på aldersgrupper og kjønn. Illustrasjonen viser ei lovande utvikling der det ikkje er store forskjellar mellom dei eldre generasjonane 40+ og dei yngre aldersgruppene. Tala tilsei at kommunen vil kunne ha ei berekraftig drift dei neste tiåra gitt at det sikrast arbeidsplassar for dei yngre generasjonane. I eit slikt perspektiv bør det satsast på strategiar med mål om å trygge gode oppvekstvilkår og høg trivsel blant born og unge i kommunen, slik regjeringa leggje opp til i rettleiaren om *“Barn og unge i plan og byggesak”*. Ved å ha gode rutinar, tilbod og tenestar kan kommunen investere i framtida ved å auke sjansen at dei unge vender “heim igjen” når dei skal etablere seg som unge vaksne i framtida. Befolkningsmodellen visar vidare at det er nokre fleire menn enn kvinner i kommunen, men at denne trenden skiftar i dei eldre aldersgruppene frå +75 år. Dette henger saman med at kvinner har ein høgare gjennomsnittsalder enn mennene.





Figur 4: Befolkningsmodell med aldersfordeling for Hareid kommune per januar 2020. Kjelde: ssb.no

I gjennomsnitt lever kvinner i kommunen 84,6 år om ein legg berekningar frå 2004 – 2018 til grunn, medan mennene lever i snitt 78,9 år (khs.fhi.no). Veksten blant dei eldre generasjonane 65+ er venta å stå for 23,4% av auken innan 2030, og 29,6% innan 2050 (khs.fhi.no). Dette tilsvarar nærmast ei dobling av dei eldre i løpet av dei neste 20 – 30 åra, og er ein kjent utfordring som vil auke belastninga på enkelte av kommunens tenester. Gjennomsnittsalderen i Hareid kommune vil slik sett auke, men med ein tilstrekkeleg vekst av nyfødde og tilflyttarar årleg vil kommunen truleg ha ein berekraftig arbeidsbase for å drifte kommunen i møte med eldrebølga (meir info i kap. 4.4.). I forhold til berekraftutvikling treng kommunen ein klar dialog med innbyggjarane, og moglegheit til å informere dei om kva for nokon tiltak kommunen set i verk i sine planar og kva for nokon grep dei som innbyggjarar kan ta føre seg i sine eigne hushald. Til dømes tiltak knytt til energibruk, oppvarmingskjelder og forbruksvanar. For i Hareid kommune sin klimaplan frå 2009 skildrast det at eit overordna mål er å føre fram ei berekraftsatsing i alle nivå i samfunnet, det vil seie ei heilskapleg omstilling med hjelp frå privatpersoner, private næringer og ulike offentlege verksemdar.

Hovudutfordringar

- Trygge tilflytting og auke etablering av folk i aldersgruppa under 60 år.
- Trygge tilbakeflytting av dei yngre generasjonane etter avslutta utdanning
- Trygge attraktive nærområde, tenester og arbeidsplassar i framtida
 - Attraktive sentrumsområder med fleire kulturelle tilbod for alle dei demografiske sjikta



- Ordningar og tenester som gjer at etablering i kommunen er attraktivt.
- Mangfaldige og sikre næringer med eit breitt fagfelt

Døme på kva som vert gjort for å møte utfordringane

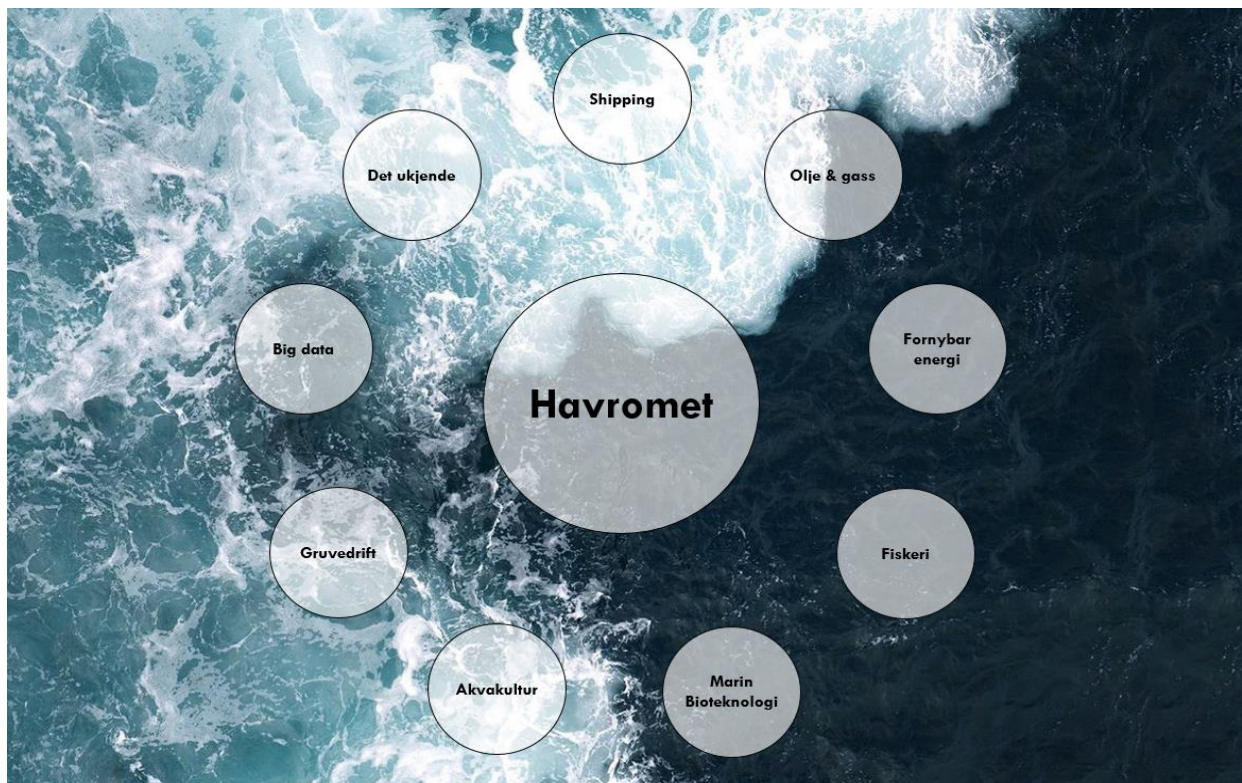
- Kontinuerleg utbygging av infrastruktur og tilrettelegging av byggeklare tomter i alle krinsar til både private og offentlege verksemder.
- Oppdatering av reguleringsplanar
- Heilskapleg område- og tettstadsutvikling – til dømes Kjøpmannsgata
- Igjennom prosjektet “Vekst i Hareid” satsast det på vekst- og utviklingsstrategiar som kan auke kommunens generelle attraktivitet.
- Gjennom ulike lokale og digitale medium informerer kommunen om forskjellige “berekrafttiltak” som hushalda i kommunen kan og bør nytte seg av.

4.2 Næringsliv og kompetanse

Hareid kommune har historisk eit mangfaldig næringsliv som har utvikla seg i takt med naturforholda, marknaden og teknologien. Kommunen har eit variert lokalt handelsmiljø, ulike formar for landsbruksdrift, samt eit breitt produksjonsmiljø knytt maritim leverandør industri. Den kravande marknaden innan maritim næring har også råka leverandørindustrien i Hareid kommune. Dette har vore merka godt i lokalsamfunnet ved at fleire arbeidsplasser har blitt lagt ned det siste tiåret og mange har vore arbeidsledige i periodar. Lav sysselsetjing er ei grunnleggjande utfordring for eit samfunn og skapar ein rekkje negative sosial-økonomiske sideeffektar for både offentleg og privat sektor, samt privatpersonar og hushald som direkte får mindre valfriheit og moglegheiter i kvardagen.

For å avgrense desse utfalla har kommunen i samspel med næringslivet og fylket satt i gong eit toårig prosjekt kalla “Vekst i Hareid” der fokuset er på “...å legge grunnlag for næringsutvikling, og auke verdiskapninga i bedriftene”. Prosjektet er eit samarbeid mellom kommunen og Hareid næringsforum, og skal byggast på kvalitetar og moglegheitene som finnast i regionen. Målet er å føre fram tiltak som koplar eksterne og lokale aktørar saman for å skape ein sysselsetjingseffekt for heile Hareid kommune. Lokal forankring, innovasjon og vekst er nøkkelord som skal mogleggjerast gjennom samarbeid med kompetansekyngar, næringslivet og den offentlege forvaltninga. Ein av strategiane til prosjektet er å gje det lokale næringslivet eit imageskifte. Det vil seie å utvide næringssektorane, frå å ha hovudvekt på maritim industri som shipping, olje og gass, til å bli kategorisert som eit “havrom”-basert næringsliv som inneheld fleire moglege innovasjonsretningar, slik som bilete under illustrerer. Satsinga innanfor desse felte vil forhåpentlegvis vidare gjere Hareid til ein attraktiv bustadkommune, som vil tilføre meir kompetanse etter kvart som veksten og konkurransekraftane til kommunen aukar.





Figur 5: Visar dei områda som inngår i Havrom satsinga. Kjelde: Julie Sundgot Andersen

Den auka kompetansen vil i første omgang vere innhenta frå andre stadar, men med tida finns det visjonar om eit eige innovasjonssenter i Hareid. Dette senteret vil i framtida gje barn og unge både innsikt og tilknytning til lokale verdier og arbeidsmoglegheitene som eksisterer i kommunen ved at ungdomsskulen samarbeider med senteret. På sikt aukar denne strategien sjansen for at dei yngre generasjonane vender tilbake til heimkommunen etter avslutta utdanning. Dette prosjektet kan difor gje ein rekkje positive sideeffektar som påverkar dei andre underkapitla i kapittel 4.

“Vekst i Hareid” kan bli eit omstillingsspringbrett for Hareid kommune som kan bidra til å hjelpe den pressa økonomien, som skildrast i økonomiplanen for 2019 – 2022, som synar at ein må gjennomføre store innsparingar dei neste åra på grunn av auka driftskostnader. I eit kortsiktig perspektiv derimot treng kommunen å gjennomføre effektiviseringsprosessar som tek for seg innsparingar innanfor tenestene og den interne drifta til kommunen. Slike tiltak er i tråd med den klimaplan frå 2009 som fokuserer mellom anna på energiinnsparingar internt. Hovudmålet til Hareid kommune er ein strategi som tryggar ein sunn økonomi med 1,75% driftsoverskot dei kommande åra. Arbeidet med desse strategiane er svært viktige for å sikre Hareid kommune sin berekraft og robustheit i framtida. For den effekten som blant anna Covid-19 situasjonen har på dei ulike næringane som er forankra i kommunen allereie

er uviss. Dette skyldast at fleire av desse aktørane arbeidar med langsiktige kontraktar som leverandørar av visse produkt og at effekten av Covid-19 ikkje vil bli synleg før utover 2021. Difor er det viktig at kommunen lykkas med den nye næringssatsinga si både på kort og lang sikt.

Hovudutfordringar

- Trygge den økonomiske situasjonen i kommunen gjennom næringsvekst
- Legge til rette for nyetableringar og fleire næringar
- Sikre effektivt privat-offentleg samarbeid med fellesvisjonar for lokal utvikling
- Trygge eit mangfald av arbeidsplassar, vere ein attraktiv bustadkommune

Døme på kva som vert gjort for å møte utfordringane

- Næringsstrategien "Vekst i Hareid" bidreg både direkte og indirekte i arbeidet med alle dei nemnte hovudutfordringane
- Kommunen regulerer og bygg ut kontinuerleg tomter til ulikt formål
- Kommunen arbeider for å skape eit attraktivt og trygt miljø innan kommunens fire krinsar

4.3 Areal, miljø og klima planlegging

Hareid kommune har i tråd med både nasjonale og regionale føringar som mål å innarbeide eit klart berekraftfokus i denne komande fireårsperioden. Kommunen utarbeidar i samspel med berekrafttematikken langsiktige og heilskaplege planar som legg opp til meir effektiv arealbruk og tenester ved at tverrsektorielt samarbeid settast i fokus. Klimaplanen frå 2009 er moden for rullering. I desse planane kjem det fram at kommunen hadde som mål å satse på blant anna auka energieffektivitet på kommunen sin eigendomar og bygg gjennom ulike fornybare energikjelder. I [kostra](#) tala til SSB og [Enova](#) sine tal vert det synleg at omstillingsarbeidet har utvikla seg sakte. Til dømes har ikkje måla om auka bruken av bioenergi eller fjernvarme blitt følgt opp, for dei står framleis på 0% i kostra-tala. All energi i kommunen er basert på fornybare energikjelder frå Tussa vasskraftverk, og i forhold til energiutgifttala frå Kostra var desse synkende mellom 2018 og 2019 ([kostra.no](#)), noko som tyder på ein viss endring eller effektivisering av energiforbruket. På Enova sine sider viser tala frå kommunen at dei siste 5 åra har vore 51 saker som er knytt til dei ulike tiltaka dei gjer støtte til. Dei fleste dreia seg om luft-til-vass varmpumpar og ventilasjonssystem for eit balansert inn klima. Tilskotsordninga til Enova kan gje store priskutt på klimavennlege investeringar for både private bustader og bedrifter. Eit effektiv og rimeleg berekraftiltak for kommunen er å aktivt informere innbyggjarar og lokale aktørar om desse.



Tala frå miljødirektoratet og klimaplanen 2009, i tabell 1, viser vidare at det totale utsleppet av CO2 ekvivalentar i tonn per år har svinga mykje i Hareid kommune dei siste 30 åra

(miljodirektoratet.no). Blant dei ulike kategoriane som utgjer statistikken til miljødirektoratet, er det tydeleg at sjøfart har hatt ein enorm utsleppsvekst frå 2015. Tala viser eit auka utslepp frå 9549 (tonn per år) i 2015 til 21740 (tonn per år) i 2017, noko som gjer denne kategorien til den avgjerande

faktoren for kommunens totale utslipp. I metode rapporten til desse berekningane vert det klargjort at tala er basert på en automatisk identifikasjonstransponder (AIS) i ulike fartøy på over 15 meter. Desse mottar GPS signaler som dannar eit grunnlag for kommunars utsleppsestimat. Berekningane må tolkast med omsyn for både tala på fartøy med AIS, og registreringsmaster langs kysten har auka a det siste tiåret, og det var først i 2016 at utsleppa til “boilers” i hamnene blei med i berekningane. Alle disse faktorane skapar eit urealistisk bilete av den faktiske utsleppsauka i Hareid kommune.

ÅR	CO2 EKVIVALENTAR I TONN
1991	13091
2006	19045
2011	15925
2013	15336
2015	14969
2016	21627
2017	26628
2018	24909

Tabell 1: Visar utslepte CO2 Ekvivalentar (tonn) per år. Kjelde: miljodirektoratet.no

I klimaplanen frå 2009 blei det også fremma eit ynskje om å etablere eit klimasamarbeid mellom det offentlege og det private næringslivet. Prosjektet “Vekst i Hareid” er ei slik satsing, og gjennom gode samarbeidsprosessar kan dette lede til fellesvisjonar og effektiv utvikling i kommunen dei neste åra. Hareid er eit knutepunkt på Sunnmøre og ei vidare satsing innan smarte kollektivløysingar og heilskaplege utbygningsplanar vil auke attraktiviteten til kommunen. Allereie har kollektivtransporten blitt styrka lokalt og regional i form av både bussar og ferjer (kor ferjene no er elektriske), og gjennom parkeringsreguleringane har kommunen sett ei klar endring i pendlevanene til arbeidaren i regionen. Ei anna satsing som det er ytra eit ynskje om, frå både det offentlege og det private, er havmiljø, og korleis ekspansjonen ut i havrommet skal gjennomførast miljøvennleg og trygt. Før ei slik satsing skyt fart er det behov for tydelege vassforvaltningsplanar som omtalar dei geografiske forholda, og som har oversikt over dei lokale ressursane samt natur- og arts mangfaldet som utspelar seg i Hareidlandet. Dette arbeidet er som nemnt i kapittel 2.2 tett knytt opp til fleire av FN's berekraftsmål, på både land og i vatn, og er dermed ein viktig del av Hareid sine berekraftstiltak. Tryggleik for både lokal ressursane og nærmiljøet har mykje å seie for berekrafta til dei nye og etablerte næringane, og difor treng kommunen å lage ein klar leietråd når det gjeld forsøpling, avfallshandtering og plastforbruk. All plastforsøpling har enorme konsekvensar for dei lokale havmiljøa rundt på heile kloden, og tal viser at mellom 8-12 millionar tonn plast hamnar i havet kvart år (miljodirektoratet.no). Som ei øy-kommune med lange historiske røter ut i



havet er det difor viktig for både identiteten til befolkninga og næringslivet i kommunen at ressursane i havet vert bevara og nytta på ein berekraftig måte i åra framover.

Hovudutfordringar

- Arbeide med å senke utsleppa frå dei tre størst utslepps kategoriane; sjøfart, vegtrafikk og jordbruk
 - Auka samarbeid og kommunikasjonen med aktuelle aktørar i hamnene og ved gardane
 - Setje krav til berekraft i kommunen sine innkjøp.
- Auke andelen private aktørar som investerer i fornybare energiltak gjennom Enova
- Auke andelen hushald som investerer i berekraftig energi- og oppvarmingstiltak.
- Leggje til rette for vaneendring i lokale hushald som er knytt til reise- og forbruksvanar
- Trygge ein heilskapleg arealplanlegging som støttar opp under ein berekraftig samfunnsutvikling som gir auka livskvalitet for innbygarane
- Setje fokus på ein bevisst berekraftstrategi for kommunens framtidige næringsutvikling, da spesielt i havrommet, i kommuneplanens samfunnsdel.
- Arbeide førebyggjande med sikring av samfunnsverdiar i samsvar med ulike fenomen som framstillas i ROS-analysen av 2016

Døme på kva som vert gjort for å møte utfordringane

- Det samarbeidast med aktørar innan ulike næringslivssektorar for å senke energi og forbruksavtrykket hos lokale aktørar
- Det informerast gjennom kommunens mediekkanalar om ulike tiltak som privatpersonar kan og bør gjere i kvardagen
- Rullering av ROS-analyse for å trygge samfunnstryggleiken startar i 2020
- Hareid kommune har gjennomført fleire flaumtiltak som avskjerande kanalar for overflate vatn, samt ein kontinuerleg oppgradering av leidningsnettet

4.4 Levekår og folkehelse

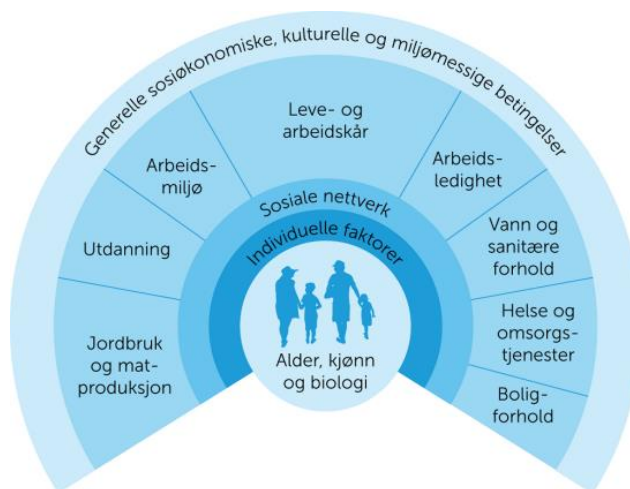
Folkehelseloven §1 gjer det tydeleg at alle kommunar i Norge skal som ein del av sin samfunnsutvikling fremme folkehelse og utjevne sosiale helseforskjellar lokalt. Desse vikåra gjelder både for private og offentlege verksemder, og grip over alle sektorane i samfunnet. Fokusområda er lokalbefolkninga sin helse, trivsel og sosiale tilhøyring, samt miljømessige forhold som påverkar ulike sjukdomsbilete. Under §4 klargjer kommunens ansvarsområde som ein aktør som skal fremme befolkningas helse gjennom ulike tiltak som førebyggjar psykisk og somatisk sjukdom, skade eller liding, og bidra til utjamning av sosiale helseforskjellar. Øvrige tiltak skal fremjast gjennom lokal utvikling, planlegging, forvaltning og tenesteyting. Folkehelse er slikt sett eit viktig satsingsområde, og evna kommunen har til



å planlegge langsiktig og arbeide målretta til saman med private aktørar vil vere avgjerande for ei positiv samfunnsutvikling ved at man trygger god helse og trivsel blant innbyggjarane.

Alle forholda i figur 6 skapar ulikskaper i ei kommune, og gjennom folkehelseplanen er det kommunens jobb å identifisere dei kritiske utfordringane som bør prioriterast i gjeldanda planperiode. Folkehelsa i Hareid kommune er prega av fleire nasjonale helsetrendar. Kommunen vil, som nemnt under demografikapittelet, oppleve ein vekst blant dei eldre aldersgruppene og eit mogleg fall i dei yngre aldersgruppene med mindre attraktivitetsstrategiar setjast i verk dei kommande åra. Fleire eldre gir høgare driftskostnadar og belastning på dei kommunale tenestane. Men med i berekninga bør det nemnast at dei som

vert rekna som eldre i framtida vil vere eldre på heilt andre vilkår enn dei som er eldre no. Fleire av dei vil ha høgare utdanning, ha levd sunnare liv, ha sterkare eigenøkonomi og annan teknologi til å gjere kvardagen enklare. Noko som er faktorar som kan avgrense belastninga som eldrebølga har på kommunane, men desse faktorene er avhengig av at innbyggjarane har moglegheit til å leve tilfredse, lykkelege og aktive liv. Folkehelselova inneheld alle desse forholda, og som figur 6 illustrerer eksisterer det ein rekkje påverkjingsfaktorar. Folkehelse dekkjer eit breitt spekter av forhold og bør difor vere vurdert i alle planane til kommunen slik at alle fysiske utbetringstiltak også gir positive effektar knytt til folkehelsa. Dei kommunale planane må vere bygd på tverrsektorielt samarbeid for å skape eit heilskapleg bilete av kva dei skal utbetre.



Figur 6: Påverkjingsfaktorar for helse, Dahlgren & Whiteheads modell frå 1991. Kjelde: [ks.no](https://www.ks.no)

Som nasjonalt er fysisk inaktivitet også ei utfordring i Hareid kommune. Eit sunt kosthald og regelmessig fysisk aktivitet er kjende forhold som tryggar grunnlaget for ei god helse ved at ein minskar risikoen for hjarte- og karsjukdomar, ulike former for kreft, overvekt og type 2 diabetes. Datagrunnlaget frå folkehelseplanen indikerer at Hareidsdølar, som nordmenn flest, har potensial til å leve sunnare dersom dei legg om nokon av vanane sine.

Sjølvrapporterte tal frå førstegongssesjon og svangerskapskontroll indikerer at overvekt er ei aukande utfordring blant dei aldersgruppene under 40 dei seinaste åra, men det bør poengterast at desse tallane er basert på KMI indeksen og den kan kategorisere menneskar med mykje musklar som overvektige også. Ut frå tala i Ungdata undersøkinga skildrast det eit bilete av eit lite ungdomssamfunn der dei fleste har ein fortruleg venn og eit viss sosialt

nettverk, men ein manglande moglegheit til å sosialisere med desse med mindre dei deltek i ein frivillig organisasjon eller eit idrettslag. Tilbodet kan synast å vere for smalt for mangfaldet av ungdomar i kommunen og dette til saman med bieffektar frå auka digitalt sosialt samvere legg noko av grunnlaget for at 26% melde om einsemd i ulik grad. Frå same undersøking melde forøvrig 72% at dei er fornøyde med eiga helse, noko som er litt over både regions- og landsgjennomsnittet på høvesvis 68% og 70%, noko som betyr at små justeringar på enkeltområder vil gjere mykje for folkehelsa til dei unge. I folkehelseprofilen til fhi.no tydeleggjerast desse forholda i eit folkehelsebarometer som kan nyttas i samspel med folkehelseplanen 2020 når strategiar for denne demografien skal leggjast.

Når det gjeld vaksne og eldre finns det svært lite data om deira kosthaldsvaner, trivsel og tilhøyring. Inntektstala derimot gjer eit bilete på levекåra til hushalda ved at økonomi er ein grunnleggande påverknadsfaktor for folks evne og motivasjon til å leve aktive og sunne liv med måtehald knytt til avhengigheitskapande rusmidlar. Utdanningsnivå, arbeidskvardag og inntekt har mykje å seie for levекåra, og legg på mange måtar premissa for den psykiske tilstanden til innbyggjarane. I Hareid viser utdanningstrendane mellom 2014 – 2018 at det er fleire som tek høgare utdanning, men at denne andelen, på 35% i 2018, framleis er lågare enn i regionen (42%) og landet forøvrig med 42% (khs.fhi.no). Innanfor gruppa med grunnskule som høgaste utdanning er tala stabile på 22% for alle dei gjeldande åra, som er noko høgare enn landsnivået. I forhold til både næringsstrategiane og folkehelsa vil Hareid vere tent med å auke andelen med høgare utdanning sidan dette vil sikre lokal kompetanse samtidig som det vil betre fleire av grunntilhøva i den lokale folkehelsa. Slike mål må inngå i den langsiktige satsinga til kommunen, og vere basert på heilskaplege planar som tek så mange relevante faktorar som mogleg inn til betraktning.

Hovudutfordringar

- Ivareta folkehelsa og avgrense livsstilssjukdomar gjennom aktivisering og tilrettelegging av ulike tilbod for dei ulike demografigruppene
 - Skape program og tilbod som engasjera innbyggjarane til å leggje om kvardagsvanane sine som kan ha negativ innverknad på helsa deira
- Arbeide førebyggjande med mentale helseutfordringar blant dei ulike demografigruppene gjennom profesjonelle helsetenestar og uformelle sosialiseringstilbod
- Utarbeide internkontroll og kvalitetssikring av forskriftene i folkehelseloven
 - Trygge eit miljøretta helsevern innan arbeidslivet i kommunen
- Arbeide med å skape eit eldrevennleg samfunn
- Utforme attraktive områder i krinsane rundt i kommunen som skaper bånd mellom folk, stadar og aktivitetar slik at sosiale nettverk og nye kulturelle uttrykk får utvikle seg. Slikt som heilskapleg fleirbruksutforming av gatar, parkar og andre fasilitetar.



Døme på kva som vert gjort for å møte utfordringane

- Det byggast eit nytt helsesenter i kommunen
- Ungdomsklubben har blitt opna i etterkant av Ungdata undersøkinga
- Det arbeidast kontinuerleg med å utforme sentrumsområda til fleirbruksareal
- Idrettsforeininga held ved like og utviklar det lokale tilbodet i kommunen

4.5 Kommunale tenester i Hareid kommune og organisasjonen

Dei kommunale tenestene i Hareid kommune er organiserte innan 4 sektorar:

- **Sentraladministrasjonen**, med ansvar for drifta av dei sentrale stab- og støttetjenestene i kommunen som er knytt til organisasjon, økonomi og politikk.
- **Læring og kultur**, med ansvar over flyktnings- og vaksenopplæringa, biblioteket, kulturskulen, barnehage- og grunnskuletenestene, samt kommunens kulturtilbod.
- **Samfunnsutvikling**, med ansvar for betring av folkehelsa, samt forvaltning og utvikling av både infrastrukturtenestene, eigendomme og arealet i kommunen.
- **Velferd**, med ansvar for tildeling, koordinering og oppfølging av helse- og omsorgstenester som innbyggjarane har rett på ut ifrå fleire lovverk.

Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel og økonomi- og handlingsprogrammet 2020 – 2023 inneheld fire hovudmål som sett store forventingar til sektorane i kommunen. Samanfatta er dei fire måla at Hareid kommune ynskjer å vere:

- Ein attraktiv bu- og utviklingskommune
- Ein triveleg og trygg kommune som gjer gode oppvekst og levevilkår
- Ein allsidig og mangfaldig kommune med utvikling og trygge arbeidsplassar
- Ein kommune med sikre og oppdaterte tenestar som treff dei lokale forholda

Desse setter store krav til kommunens organisasjon ved at dei inneheld komplekse og samanhengande utfordringar som krev ein organisasjon med klare roller og velmurde prosessar for å sikre ei effektiv samskaping. Difor ligg visjonen "LOSEN 2025" til grunn for dette handlingsprogrammet, og den sei at kommunen har som målsetting å vere ein god forvaltningskommune som arbeider etter LOSEN-prinsippet:

Lærande
Organisasjon med
Samskaping og
Energisk
Nyskaping
mot 2025

Ei stor utfordring i Hareid kommune er å senke driftsnivået samstundes som ein skapar vekst i kommunen. Korleis skal færre ressursar nyttast samstundes som ein førar fram ei utvikling? Truleg vert dette ei av hovudutfordringane for rådmannen og leiargruppa dei komande åra. I



økonomi- og handlingsprogrammet gjerast det tydeleg at løysinga i første omgang vil vere i form av ein omfattande effektiviseringsprosess mellom og innanfor alle einingane til organisasjonen. Her vektleggast kostnadsreduserande tiltak og effektivisering av drifta til kommunen. I tillegg undersøker alle sektorane kva for nokon tiltak dei kan gjennomføre internt, mellom anna skal fleire digitaliserast for å gjere arbeidskvardagen meir effektiv og for å betre samarbeidsevna internt i organisasjonen. Desse satsingsområda synast godt i statusrapportene til dei fire sektorane som samanfattas i hovudutfordringane under.

Hovudutfordringane til:

- **Sentraladministrasjonssektoren** – handlar om korleis ein skal omstille sektoren for å bidra i innsparings- og samarbeidsarbeide internt i kommunens organisasjon. Fokuset her er betre kompetanse for å skape auka effektivitet.
- **Læring og kultur sektoren** – er knytt til vedlikehald og utbetring av dei fysiske og sosiale miljøa ved barnehagar og skular i kommunen for å auke trivselen til borna og kvalifiserte tilsette. Fokuset er her på tiltak som sikrar mellom anna nasjonale bemanningsnormar.
- **Samfunnsutviklingssektoren** – er eit betydeleg vedlikehaldsetterslep på dei kommunale formålsbygga, og eit forbettringspotensial for meir samarbeid og – handling mellom einingane i sektoren for å auke driftsoppgåveeffektiviteten.
- **Velferdssektoren** – handlar om økonomitiltak og førebuing av meirforbruk slik at drifta til sektoren vert meir balansert og berekraftig. For å lykkast med omstillingsarbeidet treng sektoren eit fokus på innovasjon, fagkompetanse og strategisk planlegging innan dei ulike tenesteoppgåvene.

Dømes på kva som vert gjort for å møte utfordringane:

- **Sentraladministrasjonssektoren** – utarbeider og vurderer potensielle gevinstar ved å styrke arbeidet med HMS/fråvær og innkjøp, samt ein digitalisering og sentralisering av økonomi og administrative oppgåver.
- **Læring og kultur sektoren** – vurderer fleire interne tiltak for å skape ein meir kostnadseffektiv drift og eit endå betre læringsmiljø ved dei ulike avdelingane på sikt. Dei vurderer både å utvikle sektorovergripande tiltak som gjer at ein slepp tiltak frå barnevern og PP – tenester, og å styrke det interkommunale samarbeidet for å løyse oppgåver meir effektivt i framtida.
- **Samfunnsutviklingssektoren** – ynskjer å etablere ein vedlikehaldsplan og på sikt eit fond for å sikre betre vedlikehaldsrutinane i kommunen sidan dette vil leie til store innsparingar på sikt. Sektoren har som mål å vere ein ressurs til dei overordna planverktøya for å betre samordne og utvikle den heilskaplege samfunnsutviklinga i kommunen.



- **Velferdssektoren** – arbeider med vurdering og tildeling av helse-, pleie-, og omsorgstenestar, samt omstilling, koordinering og oppfølging av tiltak for å effektivisere dei ulike einingane i sektoren.

Plan	Kommentar	Vedtatt	Planlagt rullering	Status	Ansvarleg sektor
Overordna planar					
Planstrategi	Overordna Heimel i plan- og bygningslova	2020 – 2024	2024		Samfunns- utvikling
Kommuneplanens arealdel	Overordna Heimel i plan- og bygningslova	2012	Må vurderast i neste planstrategi	Under arbeid, truleg vedtak i 2021	Samfunns- utvikling
Kommuneplanens samfunnsdel	Overordna Heimel i plan- og bygningslova	2006	Må vurderast i neste planstrategi	Under arbeid, truleg vedtak i 2021	Samfunns- utvikling
Interkommunal kystsoneplan	Interkommunal kommunedelplan		2020	Under arbeid	Samfunns- utvikling
Overordna beredskapsplan	Overordna, heimel i sivilbeskyttelseslova	2016, sist revidert 2019	2021	Skal rullerast årleg jf. Sivilbeskyttelseslova § 15	Samfunns- utvikling
Heilskapleg ROS-analyse	Overordna	2016	2021	Under arbeid	Samfunns- utvikling
Klimaplan	Kommunedelplan	2009	2022	Gjeldande	Samfunns- utvikling
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	Kommunedelplan	2012, handlingsdel har vore årleg rullert	2021	Gjeldande	Læring og kultur
Kulturminneplan	Kommunedelplan	2016		Gjeldande	Læring og kultur
Hovudplan for avløp og vassforsyning	Kommunedelplan		2021	Ny	Samfunns- utvikling
Trafikktryggingsplan	Kommunedelplan	2007	2021	Under arbeid	Samfunns- utvikling
Plan for helsemessig og sosial beredskap	Overordna	2017		Gjeldande	Velferd
Folkehelseoversikt	Overordna	2020	2024	Gjeldande	Samfunns- utvikling
Omsorgsplan	Kommunedelplan	2011	2021	Gjeldande	Velferd
Bustadssosial handlingsplan	Kommunedelplan	2011	2021	Gjeldande	Velferd
Sektorplanar					
Hovudplan for avløp	Sektorplan	2007	Utgår	Gjeldande	Samfunns- utvikling

	Vert erstatta med ny hovudplan for avløp og vassforsyning				
Hovudplan for vassforsyning	Sektorplan Vert erstatta med ny hovudplan for avløp og vassforsyning	Ukjent	Utgår	Gjeldande	Samfunns-utvikling
Kvalitetsplan for oppvekst	Sektorplan Ny forskrift frå 2020	2016	2021	Gjeldande	Læring og kultur
Temaplanar					
Målbruksplan	Temaplan	2014		Gjeldande	Sentral-administrasjonen
Alkoholpolitisk handlingsplan	Temaplan	2020	2024	Gjeldande	Sentral-administrasjonen
Eigarstrategi for bygg	Temaplan	2020		Gjeldande	Samfunns-utvikling
Vedlikehaldsplan for kommunale bygg	Temaplan	Ny	2020	Gjeldande	Samfunns-utvikling
Kompetanseplan for skulane	Temaplan	2017		Gjeldande	Læring og kultur
Skulebruksplan	Temaplan	2014		Gjeldande	Læring og kultur
Plan for symjeopplæring	Temaplan	2017		Gjeldande	Læring og kultur
Rammeplan for barnehage	Temaplan	2017		Gjeldande	Læring og kultur
Kompetanseplan for barnehage	Temaplan	2017		Gjeldande	Læring og kultur
Kompetanseplan for velferd	Temaplan	2015		Gjeldande	Velferd
Hovudplan for Pandemi	Temaplan	2020		Gjeldande	Velferd
Smittevernsplan	Temaplan	2020		Gjeldande	Velferd
Handlingsplan for velferdsteknologi	Temaplan	2020		Gjeldande	Velferd
Tilsynsplan for miljøretta helsevern	Temaplan		2021	Ny	Velferd
Andre planar/analyser					
Marin næringsanalyse	Interkommunal analyse.	2018		Gjeldande	Samfunns-utvikling

Kjelder

Nasjonale forventningar 2019

Regional planstrategi Møre og Romsdal 2020 – 2024

Planstrategi for Utstein kommune 2020 – 2024

Planstrategi for Hareid kommune 2016 - 2020

Utfordringsbiletet for Hareid kommune 2019 – 2024

Folkehelseoversikt for Hareid kommune 2020 – 2024

Økonomi- og handlingsprogram 2020 – 2023

Heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse for Hareid kommune 2016

Klimaplan for Hareid kommune 2009 – 2013, (revidert 2017)

Utfordringar og moglegheiter for Møre og Romsdal mot 2030 - Kunnskapsgrunnlag til regional planstrategi og fylkesplan 2021 – 2024

Regional plan for vassforvaltning i Vassregion Møre og Romsdal 2016 - 2021

Statistikk

<http://khs.fhi.no/webview/>

<https://www.ssb.no/kommunefakta/hareid>





HAREID KOMMUNE