



Saksframlegg

Høyringsuttale forslag forskrift om tilfluktsstadar

Samandrag:

Justis- og beredskapsdepartementet har sendt på høyring forslag til ny forskrift om tilfluktsstadar. Forslaget skal modernisere regelverket for vern av sivilbefolkninga ved krigshandlingar, og legg mellom anna opp til meir målretta planlegging for tilfluktsrom, dekningsrom og andre tilfluktsstadar der behovet er vurdert som størst. Forskriftsforslaget legg til grunn prinsippet om geografisk avgrensing. Det inneber at særskilde plikter for kommunane berre skal gjelde kommunar der befolkninga blir vurdert som særleg utsett for konsekvensane av krigshandlingar. Sivilforsvaret er foreslått gitt mynde til å peike ut kva kommunar som skal reknast som utsette.

Kommunedirektøren si tilråding:

Hareid kommune sender inn følgande høyringsuttale til forslag til ny forskrift om tilfluktsstadar:

"Hareid kommune viser til høyring om forslag til ny forskrift om tilfluktsstadar. Kommunen støttar hovudgrepet i forskriftsforslaget. Forslaget inneber at særskilde plikter knytte til vurderingar og planar for vern i tilfluktsstadar blir geografisk avgrensa. Pliktene skal gjelde kommunar der befolkninga blir vurdert som særleg utsett for konsekvensane av krigshandlingar. Ei slik avgrensing framstår som føremålstenleg, fordi ho rettar ressursbruk og planleggingskrav mot område der behovet for tilflukts- og dekningskapasitet er størst. Kommunen meiner det bør vere klageadgang, eller andre tydelege saksbehandlingsreglar som sikrar kontradiksjon, dersom Sivilforsvaret får mynde til å peike ut enkeltkommunar som utsette. Ei slik avgjerd kan få konsekvensar for kommunal planlegging, ressursbruk og prioriteringar. Det er derfor viktig at kommunane får høve til å gjere greie for lokale forhold før endeleg avgjerd blir teken. Hareid kommune legg til grunn at kommunen, slik forslaget er utforma, ikkje vil få nye særskilde plikter dersom kommunen ikkje blir peika ut som utsett kommune."

Saksopplysningar:

Slik administrasjonen vurderer høyringsnotatet, er det lite sannsynleg at Hareid kommune vil bli omfatta av lista over utsette kommunar. Forslaget peikar særleg på større byar, område med mykje kritisk infrastruktur, strategisk plassering og område nær militære anlegg eller annan kritisk infrastruktur. Det er ikkje grunnlag i høyringsnotatet for å konkludere sikkert med kva kommunar som blir omfatta, men Hareid framstår ikkje som ein kommune som openbert fell innanfor hovudkriteria.

Dersom Hareid kommune ikkje blir definert som utsett kommune, vil forskriftsforslaget etter denne tolkinga ikkje gi kommunen nye særskilde plikter på noverande tidspunkt. Kommunen vil framleis ha dei ordinære pliktene etter sivilbeskyttelseslova, mellom anna knytt til heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse og beredskapsplanlegging. Kommunen kan likevel velje å inkludere vurderingar av vern i tilfluktsstadar som del av eige beredskapsarbeid, sjølv om dette ikkje blir ei eiga forskriftsplikt.

Ein høyringsuttale frå Hareid kommune kan vere kort og avgrensa til dei delane av forskriftsforslaget som har direkte betydning for kommunane. Administrasjonen vurderer at kommunen bør støtte prinsippet om geografisk avgrensing, fordi dette legg til rette for at ressursar og planleggingskrav blir retta mot område der behovet er størst.

Samstundes bør kommunen peike på at ordninga må vere føreseieleg for kommunane som blir omfatta. Dersom Sivilforsvaret får mynde til å peike ut enkeltkommunar som utsette, bør det etter administrasjonen si vurdering vere klageadgang eller andre saksbehandlingsreglar som sikrar kontradiksjon. Dette er særleg viktig fordi ei slik avgjerd kan gi kommunane nye planleggingsplikter, ressursbehov og lokale prioriteringar.

Administrasjonen tilrår at Hareid kommune gir ein kort høyringsuttale (sjå tilrådinga). Uttalen bør støtte prinsippet om geografisk avgrensing av særskilde plikter, og samtidig be om at kommunar som blir peika ut som utsette får klageadgang eller tilsvarande rett til kontradiksjon før endeleg avgjerd.

Bent Arild Grytten
kommunedirektør

Erlend Friestad
beredskapsrådgivar